



布袋鹽田濕地～台灣最多冬候鳥的濕地

邱彩綱 攝

文／林昆海

成千上萬的黑腹燕鷗，在鹽田翻飛群聚尋找落腳夜棲的地點，如波浪狀、如雲層，在空中不斷的流動，像極了一首繽紛的交響曲！背景是金黃色溫暖耀眼的落日餘暉，這是冬季布袋鹽田的日常！

然而這樣的美景卻鮮少有人欣賞！

原因在於，過去這片廣袤的鹽田已經停曬了二十年，長達二十年的無人聞問，成了最佳的候鳥棲息環境！直到 2017 年政府推動能源轉型政策，要在布袋設置數百公頃的地面型太陽光電廠，才再度引起重視！

早在 2001 年出版的「台灣重要野鳥棲地手冊」中，布袋鹽田濕地(TW023)即被列為重要野鳥棲地，範圍涵蓋現今的六、七區鹽田(布袋國家重要濕地)、八區、九區、舊五區、十區鹽田以及好美寮國家重要濕地、八掌溪口國家重要濕地等

區域。當時劃設的準則是 A1 鳥種：黑嘴鷗與黑面琵鷺，當時黑面琵鷺僅有 7 隻的記錄，黑嘴鷗則曾高達 65 隻。

歷經二十年的環境變化，布袋鹽田遭遇西濱快速道路的切割，將十區鹽田劃為東、西兩側；好美寮龍宮溪的海堤施工毀損部分紅樹林，地層下陷、魚塭墾殖，抽砂填海導致沙丘消失，布袋鹽田依舊面臨各項環境變化與開發的壓力！

2016-2018 年，經濟部能源局推動太陽光電兩年示範計畫，原本預計在嘉義縣鹽灘地設置 374 公頃的太陽光電廠，經過特生中心與 NGO 團體的努力爭取，在充分的鳥類調查數據支持下，避開高生態敏感區，將開發面積縮小為 102 公頃(八區 80 公頃+九區 20 公頃)。地球公民基金會與高雄鳥會等民間團體在 2018 年 12 月 20 日舉辦「布袋鹽田保育與光電開發論壇」，邀請經濟部

能源局、光電業者、國有財產署、地方政府、NGO 團體與會，確認了光電開發對濕地的影響衝擊，能源局也承諾將衝擊降低，國產署則釋放國有非公用土地提供民間團體認養，以提升濕地品質、降低光電衝擊。

在這樣的情況下，由各 NGO 團體組成的「布袋鹽田保育工作平台」推舉高雄鳥會為窗口，依據【國有非公用土地提供綠美化案件處理原則】及【國有非公用邊際土地促進環境保護案件處理原則】，向國有財產署提出鹽灘地認養計畫。能源局並依據【嘉義縣國有鹽業用地太陽光電示範場域經費補助計畫】補助嘉義縣政府，以維護嘉義縣國有鹽業用地太陽光電示範場域及周邊生態環境應委託專業團體或法人辦理嘉義縣國有鹽業用地及其周邊緩衝區棲地營造、生態紀錄及保育工作等業務。



| 2019. 12. 26 與國產署簽約認養布袋十區鹽田

2019年12月26日高雄鳥會與國有財產署南區分署簽訂認養合約，認養十區鹽田 91 公頃。原本高雄鳥會提出認養的範圍，涵蓋尚未劃入國家重要濕地的十區、九區、舊五區等三區鹽田面積共 365 公頃，但是其中有大部分土地不符合國有非公用邊際土地要件，甚至已被光電業者申請做為設置光電廠使用；因此第一階段的認養面積僅有十區鹽田的 91 公頃。

當嘉義縣地面示範型光電廠完工運轉後，光電業者加緊腳步想要開發舊五區鹽田、台南的將軍鹽田等地；轉而促使鳥會等民間團體加速向政

府施壓，在 2020 年 10 月 15 日發出聯合聲明：籲請撤回台南將軍光電計畫、綠能規劃切記迴避生態熱區。(https://www.bird.org.tw/news/605)

財政部國有財產署在 2020 年 10 月 30 日召開「研商國有非公用土地提供申請開發設置太陽光電設施案涉生態爭議之處理方式會議」，會中決議，位於特生中心提供生態爭議地圖之高生態爭議區範圍內光電申請開發案，尚未同意提供申請開發者皆註銷，已核發提供申請開發同意書者撤銷同意，並無息退還已繳保證金。並修正高生態爭議地區國有土地，納入國有非公用邊際土地提供認養，促進環境保護案件處理原則定義之邊際土地範圍。(嘉義、台南地區之高生態敏感區國有非公用鹽業用地，將不再提供太陽光電業者向相關主管機關申請開發。)

至此，嘉義布袋與台南將軍、七股之重要鹽田候鳥棲地，才免於光電開發的威脅，民間團體也鬆了一口氣！緊接而來的，是促使民間團體再度依據【國有非公用邊際土地提供認養促進環境保護案件處理原則】，申請認養這些高生態敏感鹽灘地，以避免再度遭受其他開發勢力的覬覦。

2022 年 4 月 29 日國產署和民間團體簽署認養合約，共有荒野新竹一案(8 公頃)、高雄鳥會嘉義布袋一案(252 公頃)、台南將軍六案(1230 公頃)等八個認養案，總面積高達 1,490 公頃。台南將軍鹽田是由荒野、濕盟、中華鳥會、台灣環境規劃協會、台南鳥會、黑琵學會等六個團體分別認養六塊鹽田；而嘉義布袋鹽田認養面積則從 91 公頃擴大到 343 公頃。



| 2022. 04. 29 再與國產署簽約認養布袋舊五區、九區鹽田

高雄鳥會除了認養布袋鹽田國有非公用土地之外，我們也和八區光電業者～艾貴義竹電廠合作，協助經營管理 30%的生態保留區(24 公頃)和綠能生態館，透過生態保留區小範圍的水位調控來了解鳥類的使用狀態，提高濕地的品質和利用狀態，兼顧發電與生態保育，並將這樣的經驗運用到其他鹽田。

今年四月中旬在特生中心的協助下，我們在九區鹽田設置無動力的【虹吸原理】引水設施，成功地將大排的海水引入九區鹽田(9-1)，再漫流到 9-4、9-5 鹽田。此舉解決了九區的旱象，成功吸引二千多隻的金斑鶺、寬嘴鶺等水鳥前來！（把水找回來，「虹吸管」現身布袋廢鹽田 復育濕地 打造候鳥棲地 <https://e-info.org.tw/node/233995>）

這大概是二十年來首次以人工引水的方式進入九區鹽田，具有重要的里程碑！接下來，我們將增聘人力、建構工作團隊，同時尋找適合的工作場域，整修設置辦公空間和水路系統，讓布袋鹽田濕地朝向國際級重要野鳥棲地邁進！

高雄鳥會從 2017 年正式介入布袋鹽田光電開發與濕地保育的議題，在地方團體無暇顧及之

| 在特生的協助下，於九區鹽田設置無動力的虹吸原理引水設施



時，2019 年承擔了鹽田濕地認養與經營管理的重擔，歷經兩年的環境巡守、志工培訓、漁民訪談、水路的調查、賞鳥與校園推廣...等經驗，2022 年擴大認養範圍。為了永續經營布袋鹽田濕地，籌募足夠的經費，我們開啓了【布袋鹽田濕地守護者夥伴募集計畫】，邀請大家一起來參與支持！

相信在您的支持下，我們可以將乾涸的鹽灘土地重新注入生命之泉，讓布袋鹽田在雨季汛期來臨時，成為民衆的滯洪池、救命港；在冬季候鳥來臨時，成為台灣最好的國際候鳥驛站！

邀請您一起成為「布袋鹽田濕地守護者」！

| 原本已乾涸的九區鹽田，經引水後，成功吸引二千多隻的水鳥前來

