

有關保育鳥類等級調整的意見...

文／林昆海

林務局在107年6月25日召開「野生動物保育諮詢委員會」，調升21種動物的保育等級，同時也調降17種物種的保育等級。其中，將林三趾鶉、臺灣朱雀、長尾鳩、紅腰杓鶉、栗背林鳩、黃胸戴眉、白耳畫眉、黑頭文鳥、冠羽畫眉、岩鷄、董雞、黑尾鷗、大濱鷗及紅腹濱鷗等14種從【一般類】提升為【其他應予保育類】；青頭潛鴨、金鷄從一般類提升為【珍貴稀有】；琵嘴鷗從【其他應予保育類】提升為【珍貴稀有】；大田鷗則從【其他應予保育類】調降為【一般類】。而最令高雄鳥友關注的是黃鸝、林鵰、遊隼等從【瀕臨絕種】等級調降為【珍貴稀有】。



黃鸝 · 王健得 攝

以黃鸝為例，我收到一些鳥友對黃鸝保育等級調降表示不認同，理由如下：只憑記錄忽略外來種的入侵威脅、無科學DNA鑑定證據，存在臺灣黃鸝的亞種雜交問題、無視即使是保育類一級仍被獵捕的壓力，至少高雄有此壓力，繁殖棲地破碎化、食物不足造成繁殖率持續無法上升的真實面向...，以及許多巢位繁殖成功率極低的問題、落巢、天候、食物等。

有關這次保育鳥類調整的標準和緣由，大家可以參考丁宗蘇、方偉宏(2018)所寫的文章：【深入了解臺灣原生鳥類保育等級調整之緣由－保育名錄大風吹，吹什麼？】(<http://pansci.asia/archives/143486>)內文對採用的標準有詳細的說明。本次名錄調整參考的資料庫包含：中華鳥會「鳥類紀錄資料庫」、eBird Taiwan、繁殖鳥類大調查(BBS)、新年數鳥嘉年華(NYBC)等全民鳥類監測計畫。另外特生中心也花了二年時間，盤點評估臺灣陸域脊椎動物，於2016年發表臺灣鳥類紅皮書名錄，評估臺灣316種鳥類之族群現況及威脅。雖然以上的調查與資料庫，大大的增加了我們對台灣鳥類

族群現況的掌握。但是我們仍然覺得需要公開更多的資訊，促進各界對保育類名錄調整的採用標準和各鳥種族群現況的描述有更多了解！

例如：公開各種保育鳥類的基本資訊和評分表！不論是族群數量估計、分布地、上升趨勢、各個族群現況描述等。如果有可以參考的資料以供對照，會更客觀、具說服力！而且每個保育鳥類都應有一個檔案夾，裡面有各種基本資料：分布地(各縣市)、各族群量、繁殖成功率、成幼比、趨勢圖、威脅案例等，包含每次評定的討論、委員評分表、總結評估表，這樣日後再評定時，可以根據之前的資料修正。

如報導所述：「林鵰、黃鸝、遊隼這三種鳥類，在臺灣的數量仍然稀少，但是族群數量已有上升之趨勢，且短時間內並無面臨重大威脅，因此由【瀕臨絕種野生動物】調整為【珍貴稀有野生動物】」。主管單位應詳加說明並舉證：「雖有上升的趨勢，但數量仍然稀少。」有具體數據呈現嗎？比如2010年在幾個縣市樣區出現，數量多少？2018年出現在幾個縣市、樣區嗎？否則這樣的描述並不科學化或

大濱鷗 · 柯木村 攝



具有說服力！「並無面臨重大威脅」這樣的描述，對照持續的獵捕、修剪砍樹、繁殖的低成功率，雖非毀滅性的重大威脅，也是持續的威脅。高雄近兩年的觀察發現問題很多，因此鳥友對於黃鸝降級難以接受或認同。

當然，保育等級的調整主要涉及掌握資訊的多寡和解讀的問題。政府單位可以藉由這次的調整，讓更多人了解這些野生動物的現況並促進討論，避免因資訊不對等情況下，對政府的美意有所誤解！本次除了保育名錄的調整之外，更重要的是行政部門應該提出不同的保育等級在實質管理和保育強度的差異，否則光列入保育類而缺乏實質的作為和目標也是意義不大。建議仿照濕地保育法對於國家重要濕地的補助和作法，要求各保育物種必須在二年內提出保育行動計畫，並依照保育等級的不等，同時每年給予保育經費的補助，如一般類50萬-新調升保育等級的鳥類

100萬、珍貴稀有保育類100萬-300萬、瀕臨絕種保育類300萬-500萬。有了具體的時間、預算和目標，才能落實保育的行動，這樣保育名錄的調整才更有意義！

臺灣地區保育等級調整表-鳥類部分	
變動情形	鳥類名稱
一般類 ↑ 三級保育類	林三趾鶉、董雞 長尾鳩、紅腰杓鶉 黑尾鶉、大濱鶉 紅腹濱鶉、岩鶉 栗背林鶉、黃胸薺眉 白耳畫眉、冠羽畫眉 臺灣朱雀、黑頭文鳥
一般類 ↑ 二級保育類	青頭潛鴨、金鶉
三級保育類 ↑ 二級保育類	琵嘴鶉
三級保育類 ↓ 一般類	大田鶉
一級保育類 ↓ 二級保育類	黃鸝、林鶉、遊隼

※一級保育：瀕臨絕種野生動物；二級保育：珍貴稀有野生動物
三級保育：其他應予保育野生動物



董雞 · 張健樂 攝



長尾鳩 · 柯木村 攝



紅腰杓鶉 · 王健得 攝



黑尾鶉 · 王健得 攝



大濱鶉 · 王健得 攝



紅腹濱鶉 · 謝季恩 攝



岩鶉 · 陳世明 攝



栗背林鶉 · 柯樹恩 攝



黃胸薺眉 · 王健得 攝



白耳畫眉 · 陳世明 攝



冠羽畫眉 · 李俊輝 攝



臺灣朱雀 · 柯樹恩 攝



黑頭文鳥 · 王健得 攝



金鶉 · 陳順章 攝



青頭潛鴨 ♀ · 王健得 攝



琵嘴鶉 · 張健樂 攝