

參訪國際鳥盟及英國鳥會心得

本次獲得外交部補助前往英國參加全球最大的賞鳥博覽會，並參訪國際鳥盟及英國鳥會等組織，學習他們的保育經驗、國際合作、組織運作、會員招募、募款、經營管理等課題，同時拜訪不同類型的保護區，參觀戶外教學課程等活動。對於國際組織的運作有了較為全面的瞭解，也建立起未來聯繫的管道和方式。雖然台灣與英國的國家條件與社會背景不同，但是此行的學習心得中，有許多好的觀念與作法可以借鏡或加以調整引用，對於鳥會的發展有了全然不同的體驗和想法。文、圖／林昆海

前言

1999年個人參加中華鳥會代表團，前往英國參加賞鳥博覽會(British Bird Fair)並參訪國際鳥盟與英國鳥會，對於英國人支持保育的作法留下深刻的印象，也對鳥盟和英國鳥會的成功產生好奇；回國後參考英國鳥會的義工組織(local group)，在大高雄地區發展「生態據點紮根計畫」，實踐學習的過程中雖有小小的成果，卻也遭遇無數的困難與挑戰，同時會員的人數一直停滯不前，保育和經濟的衝突愈加惡劣，因此想著若有機會能夠再度拜訪英國，進行深度學習的念頭便在心裡浮現。

很快的十年過去了，剛好今年外交部非政府組織國際事務委員會在四月間發佈甄選要點，重新補助國內 NGO 團體的中高階幹部前往國際非政府組織實習。個人得知後覺得機會難得，在告知本會理事長及獲得中華鳥會程建中理事長的推

薦和聯繫，取得國際鳥盟的同意後，著手撰寫計畫申請書和相關證件，經過中英文的面談後，七月底獲得通知，在匆忙的情況下很快的辦好手續，趕赴英國參加8月20-22日的賞鳥博覽會！

致謝

首先要感謝外交部非政府組織國際事務委員會的經費補助，讓這個學習的經驗得以落實。中華鳥會程建中理事長幫我寫推薦函及居中聯繫，國際鳥盟 Dr. Hazzel 的協助，同意接受我的交換訪問；國際鳥盟、英國鳥會兩個組織提供空間、人員、時間等各項資源的協助，讓我在這兩個多月收穫良多，許多的專職、義工撥出他們寶貴的時間和專業分享，他們的經驗和創意帶給我全然的感受和收穫，也從他們身上再次回味投身保育工作的熱忱，在此一併感謝。他們分別是：

◆ *BirdLife International* : Jim Lawrence, Martin Fowlie, Nigel Collar, Rosina Abudulai, Marco Lambertini, John Sherwell, Muhtari Aminu, Lincoln Fishpool, Richard Grimmet, Roger Safford, Stuart Butchart, Mike Evans, David Thomas, Vicky Jones, Cristi Nozawa, Kiruga Mwangi, Caroline Pridham, Peter Hendley, Sarah, Tracy, Anna Piotrowska, Leon Bennun, Trish Aspinall.

◆ *RSPB* : Martin Davis, Rachel O'Brien, Bryan Bland, Tim Stowe, Andy Stokes, Steve Richardson, Fiona Hunter, Sallie Crawley, Sacha Cleminson,

英國鳥會辦公室外的花園步道



Helen Byron, Jill Shayler, Ceri Dunne, Suzanne Welch, Ian Barber, Ian Rowland, Emma Griffiths, Nick Folkard, Jemma Francella, David Agombar, Sarah Farney, Neil Barton, Geoff Brown, Grahame Madge, Alistair Taylor, Andre Farrar, Paul Outhwaite, Geoff Welch, Joan Childs, Keith, Toby Branston, Charlie Kitchin, Carolyn Maxwell, Carol Bamber, Richard Winspear, Tim Calloway, Steve Gilbert, Carolyn Maxwell, Mark Boyd, Danial Parkinson, Spiro Vaos, Alan Murray, Mark Boyd, Norbert Schaffer.

◆Whipsnade Zoo : Jamie Graham.

安排二個月的參訪行程的確不是容易的事，其中牽涉到許多的人員、時間、空間、交通與食宿，都需要耗費心力和時間去完成！同時八月有許多人在休假，因此行程的安排更為困難；在這裡要特別感謝國際鳥盟的 Beverley Childs、英國鳥會 Irene Sabiniarz 兩位小姐的協助，讓我在英國得以食宿、交通無虞，專心的學習參訪！

最後要感謝的是高雄鳥會的理事長林世忠先生和理監事會，願意讓我用公假的時間出國學習，這樣的寬容值得感佩！還有所有的專職夥伴，能夠分攤我的工作，讓會務得以順利運作，雖然有時也免不了催促我趕工寫點計畫、提供意見。從 8 月 19 日到 10 月 29 日總共 72 天，英國的天氣變化多端，我很幸運地去了幾個保護區都是在天公作美的情況下留下美好的回憶，回程超重的行李也因為貴人的相助順利的解決，所有的一切，「得之於人太多、出之於己太少」，套句陳之藩的一句話「還是謝天罷」！

目的

學習英國鳥展、國際鳥盟及英國鳥會的運作與成功的方式。觀察鳥展成功的經驗，學習兩大保育組織如何運作、保育經驗、國際合作、募款、會員招募與經營、保護區的經營管理和環境教育等議題，作為我們借鏡、引用的參考。



彩繪臉譜

結果與心得

◆英國賞鳥博覽會(British Bird Fair)

英國賞鳥博覽會的成功在於兩位主辦人和其所屬的團體(The RSPB & The Leicestershire and Rutland Wildlife Trust)無私的保育立場，將本活動定位為「籌募保育經費，並提供人們認識鳥類和野生動物的絕佳戶外活動」，並獲選為 2010 年體驗英格蘭卓越旅遊銀牌獎的榮耀！

http://www.birdfair.org.uk/index.php?option=com_jacklogicnews&id=159&task=view&Itemid=6

顯示英國鳥展不高舉保育大旗，而是將各種生態產業、社會大眾、保育團體和生態保育結合起來，幾百個攤位、最新的產品、訊息，各種有趣的活動(鳥類常識機智比賽、賞鳥旅遊講座、簽書會、藝術家現場創作、新產品說明體驗)，兼具廣度和深度，用多樣化、幽默、有趣的方式表現出來，不分年齡大小，都能享受一整天的活動，也是許多人與老朋友敘舊的最佳盛會！最重

英國蜻蜓學會(BDS)攤位的水蠶展示介紹

要的是：每一個參加者對保育都有直接的貢獻(門票和消費)，每年的主題也都不同，充滿新鮮感和保育意義！這個活動將所有人結合起來，共同為保育環境做出貢獻！

另一項極有意義的活動是所有參與的藝術家會共同創作一張大型畫作，獻給該年度贊助保育計畫的國家，本年度的贊助主題是衣索比亞的瀕危鳥種；主辦單位再一次凝聚藝術家們的貢獻，為保育留下見證！

◆國際鳥盟(BirdLife International)

國際鳥盟是世界上最大的保育夥伴組織，涵蓋全世界一百多個國家和組織，有 4,000 名專職人員和 2,500,000 個會員，擁有或經營管理的保護區超過 1,000,000 公頃。透過各區域辦公室和全球各地的保育夥伴，推動鳥類保育、棲地保護的工作。鳥盟是 IUCN 鳥類紅皮書的制定者，是一個以科學為基礎的權威保育團體，透過世界各地鳥會的組織，共同挽救瀕危的鳥種和棲地。主要的保育計畫有：IBA、Flyway、Seabird、PEP、Forests of Hope、Corporation & Program，因為有各地保育夥伴的支持，鳥盟得以推動許多關鍵且迫切的計畫。

近年來針對全球 190 種極度瀕危的鳥種所推出的“Preventing Extinction Program”列為首要目標，以挽救瀕危鳥類走上絕種的命運！透過贊助者的支持(Species Champion)，讓在地的守護者(Species Guardians)無後顧之憂進行保育工作。



國際鳥盟辦公室



Corporation & Program 則是與具環保意識的企業合作，鳥盟提供生態專業顧問的角色，並借重全球瀕危鳥種、IBA 等資料庫，協助企業將開發計畫的衝擊降到最低，甚至是淨正面衝擊(“Net positive impact”)！這樣的思維有別於過去用補救、減輕的方式降低開發的衝擊，而是用積極、防範未然的方式，將企業開發的計畫導向為對環境有益的開發行為，相當值得參考。

鳥盟是一個建立在全球夥伴合作的保育機構，因此來自各洲、各國的合作變得非常重要。國際間的合作不但促進互相的瞭解，也讓保育的工作得以進行！全國各地的鳥會未嘗不是如此，物種的分布通常是跨縣市的，遷移性鳥類更是跨越許多國家和陸塊；台灣與亞洲各國的鳥盟夥伴近年也逐漸加強合作關係，透過鳥盟的夥伴網絡，排除政治的干擾，加強台灣參與國際保育的工作。這樣的優勢是我們要把握善用的。

◆英國鳥會

(The Royal Society for the Protection of Birds)

英國鳥會是歐洲最大的保育組織，總部設在 Sandy，另在各地設有區域辦公室，專職人數約 1,800 人，會員人數超過 100 萬，經營管理的保護區 209 個，有 15,000 位義工一年貢獻 74 萬個小時，青年會員突破 20 萬人。從台灣的角度來看英國鳥會的現況是不可思議的，但是從他們



↑ RSPB 保護區內的賞鳥屋



↑ 設置戶外教學時可撈水生昆蟲觀察的設備



↑ 平台設置放大鏡與檢索表

運作的方式和無數成功的案例，確實可以得到不少啟發。

從創立開始，英國鳥會就是一個以保育運動為基礎的社團，從抗議羽毛貿易開始到各種的保護運動，透過簽名、走上街頭，英國鳥會寫下許多成功的案例；從鳥類、棲地的保育，到要求法令的修改、阻擋不當的開發，到最近的政府預算刪減都有英國鳥會的身影，透過各種方式爭取民眾的支持簽名，形成 20-30 萬張選票的壓力，成為最有效的遊說方式！

保育的力量來自於會員和社會大眾的支持，英國鳥會熟知會員的力量也深深的加以把握和運用，來自會費和個人的捐款金額高達 6 千 5 百萬英鎊，約為總收入的一半，RSPB 很驕傲的說：「百分之九十的經費都用在保育工作！」組織雖然龐大但是並不存錢！所有的保育成果都來自會員和支持者的贊助，因此從會員招募開始，所有的保育運動、媒體新聞、商品販售，都和爭取會員與民眾的支持產生連結，每一個成功的故事都有「你」可以扮演的角色！在這樣背景下，「每一個人都可以對鳥類和野生動物做點好事！」就成為這個社團的基本信念。因此他們無時無刻都在說：「鳥和自然需要『你』的支持(人和捐款)！」絕不害羞、遲疑！在這樣的環境下，推動保育工作變得較為容易！

◆專職訓練 RSPB Experience

個人有幸參加了英國鳥會為新進員工舉辦的二天訓練課程(RSPB Experience)，參加的人員有 20 位，來自總部和英國各地辦公室、保護區，每個人負責的執掌、工作內容各不相同。這個訓練課程的目的是讓新進人員對英國鳥會有全面的認識，並提供各種資源以協助專職未來的工作和個人發展。課程的進行由一位講師全程擔任主持和部分課程，並邀請其他部門的同事前來介紹所屬的業務範圍；課程當中穿插各種活動、分組、團隊合作與回饋的方式，加強互相的認識和腦力激盪，傳達鳥會的精神與各種重要的訊息；課程最後，由各組提出由易到難的題目各二題互相提問，將二天的學習內容作一次總復習來加深大家的印象，效果相當深刻。課程內容包括：鳥會歷史、組織架構、品牌、保育策略、國際保育、會員招募、行銷與募款、網路資源、健康與安全、與青年接觸、專職協會、園區認識等課題，對新進專職來說，對他們日後的幫助非常重要，也凝聚專職對鳥會的向心力。

◆保育策略

英國鳥會的保育策略大可分為四個層次：物種、棲地、課題、解決方案等四個步驟。透過紮實的科學研究，瞭解問題所在，提出解決方案。許多成功、良好的案例，因此獲得政府和社會大

眾的認同！英國和歐盟有各種先進的鳥類和棲地保育法令(Bird Directive, Habitat Directive)，和各種基金、補助可以用在保育工作上，例如樂透基金(Heritage Lottery Fund)、廢棄物處理基金(Landfill Communities Fund)、環境獎助基金(Environmental Stewardship)，補助農民進行生態有益的相關措施，無怪乎鳥會的保育工作除了物種的復育或保護區的經營管理外，農地的鳥類保育與政策也是一個相當大的課題。

再來是國際的合作，RSPB 的國際保育事務涵蓋英國的海外領地、歐洲和其他過去為英國屬地的國家，如印度、尼泊爾、南非、肯亞、辛巴威、馬來西亞、印尼等，也是支持國際鳥盟最主要的夥伴！候鳥無國界，英國鳥會透過國際合作的力量，協助拯救印度瀕臨滅絕的禿鷹、印尼熱帶雨林，也都有了具體的成效，這樣的國際保育工作正好呼應了目前全球最重要的兩大環境議題：生物多樣性和氣候變遷！這對已開發國家和發展中的國家來說，都是絕佳的合作機會。一個有充分的資金，需要碳權、想對保育做出貢獻；一個缺乏資金和專業，有豐富的生態環境、面臨開發的壓力！在這樣的條件下，產生了一個指標

型的計畫：Forest of Hope-Harapan Rainforest，在國際鳥盟、英國鳥會和印尼夥伴(Burung Indonesia)的合作下，史無前例的促成印尼政府修改法令，並成功打敗伐木公司，承租一塊面積十萬公頃的林地，作為研究、保育、教育、社區紮根、生態旅遊之用，目前聘任的工作人員約150人。本計畫亦獲得英國政府(The Darwin Initiative)、歐盟(EU awards)和德國(KfW)的基金支持，同時帶動印尼其他地區類似的案例進行。

成果與影響

1.英國鳥展：鳥展的成功可以給台灣的許多活動帶來啟發！我們的生態季活動每年一如往常，逐漸缺乏變化和吸引力，除了達到部分教育推廣的目的外，缺乏保育、招募會員、爭取支持的成效。從新思考生態季的定位，是否可以結合保育募款或一件有意義的事，讓會員、社會大眾、NGO、廠商都覺得有意義，可以參與，並且看到成效，並願意每年都來參加、產生期待！

2.行政與人員訓練：英國對人員的訓練、安全的要求非常重視，法令的規定使得民間團體必須嚴格遵守，也促成了管理上的便利。對於火災、地震的演練，專職或義工在辦公室或戶外工作的人



↑ 餵食平台



↑ 英國賞鳥博覽會今年的贊助主題為衣索比亞的瀕危鳥種，圖中為藝術家們的共同畫作



身安全與健康，都提供了詳細的資訊和規定。這對於鳥會的穩定和成長有其必要性！須加緊研擬對策與改善之道。

3. 國際合作：無論是中華鳥會或各地鳥會都有參與國際事務或區域性事務的必要性。台灣必須加強提供英文的資訊與鳥盟夥伴的交流，從總部到亞洲辦公室；在國內以東、西、南、北四個區域為範圍加強交流和合作，有助於改變現狀。

4. 態度與網絡：體認整體鳥會的力量，過去都是以地方鳥會的角度來看事情，在保育工作、會員招募上幾乎是獨立作業，因此常有許多無力感。鳥會必須團結，以整體的力量改變角度、態度和作法，才能扭轉目前會員人數停滯不前的現況。

5. 保育策略：鳥盟、英國鳥會都有明確的保育目標與策略，而且是以五年為一個階段進行規劃與修正。從物種、棲地、生態系統的保護、國際公約的參與、政策遊說等，都有完整的架構和計畫。台灣也應成立保育委員會、擬定保育策略，作為保育工作推動和各地鳥會參與協助的依據。

6. 募款與支持：台灣民間團體的經費來自公部門或計畫費用的比例很高，募款、自主財源的比例相當低。我們應思考擴大會員人數，主動爭取基金會、信託和企業的贊助，提出一套募款計畫。並不吝於向會員和社會大眾爭取支持和募款！

7. 媒體與公關：建立地方鳥會與中華合作的機

制，讓許多生態相關的新聞得以在地方和全國性的媒體中出現。保育運動、遊說是我們較為陌生、缺乏經驗的，需要進一步深入了解。

8. 園區經營管理與棲地的改善：這裡的保護區有許多創意和經驗可以應用到鳥松濕地公園來，同時在戶外教學與環境教育的經驗亦比台灣先進，相信可以立刻加以引用。

9. 民衆的參與：在英國，餵食台的設置提供給龐大的民衆和鳥類、大自然接觸的機會，也形成龐大的消費市場！找出民衆參與的方法，轉為支持鳥會的力量，是我們必須努力的方向。

10. 會員招募：台灣會員人數的成長有極大的空間，主要在於缺乏有效的長期計畫加以推動！會員是鳥會的基礎也是保育工作推動的力量，必須從理監事會中得到共識！

結論

英國的經驗是一個特例，在全世界是絕無僅有的！台灣在亞洲鳥盟的夥伴中可以扮演更重要的角色。當務之急，我們必須加強國內各鳥會間的聯繫與合作，獲取共識、並擬定長期的策略和有效的執行力，才改變現況。

參考網站：

BirdLife International: <http://www.birdlife.org/>

The Royal Society for the Protection of Birds:

<http://www.rspb.org.uk/>

British Bird Fair: <http://www.birdfair.org.uk/>

Harapan Forest:

<http://www.rspb.org.uk/supporting/campaigns/sumatra/index.aspx>

Landfill Communities Fund: <http://www.entrust.org.uk/>

Heritage Lottery Fund:

<http://www.hlf.org.uk/Pages/Home.aspx>

環境補助基金:

<http://www.naturalengland.org.uk/ourwork/farming/funding/es/default.aspx>

The Darwin Initiative: <http://darwin.defra.gov.uk/>

KfW, the German aid agency:

http://www.kfw.de/EN_Home/index.jsp